

VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 24 czerwca 2020 rok  
w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu przez Gminę Gnojno

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Dębowska - Sołtyk

Członkowie: Iwona Kudła

Wojciech Czerw

po rozpoznaniu w dniu 24 czerwca 2020 r. wniosku Wójta Gminy Gnojno o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu w kwocie 350.000,00 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) uchwała, co następuje:

opiniuje się pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Gnojno kredytu w kwocie 350.000,00 zł

#### Uzasadnienie

W dniu 03 czerwca 2020 r. doręczony został do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wniosek Wójta Gminy Gnojno znak: FN.3022.1.2020 dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Gnojno kredytu w kwocie 350.000,00 zł, który w całości finansować będzie spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Gminy Gnojno:

1. *Uchwała Rady Gminy w Gnojnie z dnia 28 stycznia 2020 r. Nr XI/115/20 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gnojno na 2020 rok ze zmianami, w tym w szczególności ze zmianą wynikającą z uchwały Rady Gminy w Gnojnie Nr XII/119/20 z dnia 12 maja 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Gnojno na 2020 rok.*

W uchwale Rady Gminy w Gnojnie Nr XII/119/20 z dnia 12 maja 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Gnojno na 2020 r. m.in. określone zostały:

- planowane na 2020 rok przychody z tytułu:

- kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 945.448,54 zł - w tym kwota pożyczki 595.448,54 zł przeznaczona zostanie na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz kwota 350.000,00 zł finansować będzie spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów,
- wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 446.717,47 zł przeznaczonych na sfinansowanie deficytu,

- rozchody budżetowe przeznaczone na spłatę otrzymanych kredytów w kwocie 350.000,00 zł.

W uchwale Rady Gminy w Gnojnie Nr XI/115/20 z dnia 28 stycznia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gnojno na 2020 rok m.in. określone zostały:

- limity zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 595.448,54 zł, w tym pożyczka zaciągnięta w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska w

kwocie 595.448,54 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów w kwocie 350.000,00 zł.

2. *Uchwała Rady Gminy w Gnojnie z dnia 28 stycznia 2020 r. Nr XI/116/20 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gnojno na lata 2020-2039 ze zmianami, w tym w szczególności ze zmianą wynikającą z uchwały Rady Gminy w Gnojnie Nr XII/120/20 z dnia 12 maja 2020 r. zmieniająca uchwałę Rady Gminy Gnojno w sprawie wprowadzenia zmian w Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gnojno na lata 2020-2039.*

W uchwale tej m.in. określone zostały zaplanowane przychody na 2020 rok przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu (w tym przychody z kredytów i pożyczek w kwocie 595.448,54 oraz przychody z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 446.717,47 zł na pokrycie planowanego deficytu) oraz przychody przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 350.000,00 zł. Zaplanowano również rozchody przeznaczone na spłatę otrzymanych kredytów w kwocie 350.000,00 zł. Powyższe wartości odpowiadają kwotom przychodów i rozchodów zaplanowanych na 2020 rok w w/w uchwale Rady Gminy w Gnojno Nr XII/119/20.

Uchwała Nr XII/120/20 potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu Gminy Gnojno to jest w latach 2020 – 2039 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego kredytu) spełniają wymogi określone w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Uchwała Nr XII/120/20 potwierdza ponadto, że Gmina Gnojno nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń i zobowiązań wymagalnych. Nie posiada również zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

3. *Uchwała Rady Gminy w Gnojnie Nr XII/121/20 z dnia 12 maja 2020 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu bankowego z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów*

Uchwała ta określa kwotę kredytu zaciąganego przez Gminę Gnojno w łącznej kwocie 350.000,00 zł, cel jej zaciągnięcia (na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów nie znajdujących pokrycia w planowanych dochodach budżetu gminy na 2020 rok w kwocie 350.000,00 zł), źródło spłaty kredytu, którym będą dochody własne Gminy Gnojno osiągnięte w latach 2021-2034 a także formę zabezpieczenia spłaty kredytu (weksel własny in blanco).

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający stwierdził, że zaciągnięty w 2020 rok kredyt w kwocie 350.000,00 zł nie przekracza kwoty przychodów z kredytów zaplanowanych w uchwale budżetowej Gminy Gnojno na 2020 oraz kwot limitu kredytu zaciąganego celem sfinansowania planowanego deficytu ustalonego w uchwale budżetowej Gminy Gnojno na 2020 rok.

Skład Orzekający stwierdza ponadto, że zarówno zaciągnięcie przez Gminę Gnojno w 2020 r. kredytu w kwocie 350.000,00 zł jak i spłata tego kredytu odpowiada wymogom prawnym związanym z zaciąganiem przez Gminę Gnojno tego rodzaju zobowiązania finansowego.

Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez j.s.t. kredytu określone zostały w art.89 ust. 1 pkt 3, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ust. 1

w/w ustawy o finansach publicznych a także w art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 713).

Ponadto Skład Orzekający zastrzega, że:

- w okresie obejmującym spłatę kredytu nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Gminy Gnojno które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego kredytu) określone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Gnojno stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących dochodów i wydatków bieżących budżetu Gminy Gnojno,

- nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty kredytu w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa. Ocena zdolności do spłaty zaciąganego kredytu wraz z odsetkami w ustalonych terminach należy wyłącznie do instytucji udzielającej kredytu Gminie Gnojno.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia postanowiono jak w sentencji.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Gnojno przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu Orzekającego