Protokół

ze wspólnego posiedzenia stałych komisji rady, odbytego w dniu 16 lutego 2016 roku w sali konferencyjnej Urzędu Gminy w Gnojnie.
Posiedzenie trwało od godz. 9.10 do godz. 11.30.
W posiedzeniu, zgodnie z załączonymi listami obecności, udział wzięło 12 radnych (nieobecni: radny Gustaw Treliński i radna Bożena Segda).
Ponadto w posiedzeniu uczestniczyli: Pan Stanisław Wcisło – przewodniczący rady gminy, Pan Zbigniew Janik – wójt gminy oraz w części obrad: Pani Stanisława Sikora – kierownik GZOS, Pani Elżbieta Korzec – główna księgowa GZOS, Pani Dorota Boroń – kierownik GOPS.
Obradom przewodniczyła radna Maria Woźniak.

Porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Sytuacja w samorządowej oświacie w kontekście wydatków budżetowych w 2015 roku.
3. Wyrażenie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2016-2020.

Do punktu 1-go.

Otwarcia wspólnego posiedzenia stałych komisji rady i powitania uczestników posiedzenia dokonała wiceprzewodnicząca rady – Maria Woźniak.

Do punktu 2-go.

Wójt nawiązując do omawianego zagadnienia stwierdził, że temat stanu gminnej oświaty jest tematem dyżurnym, przewijającym się w zwykłych, codziennych rozmowach. Mieszkańców niepokoi m.in. fakt, że szkoły osiągają bardzo słabe wyniki nauczania i zajmują ostatnie miejsca w rankingach, co jest odwrotnie proporcjonalne i nieadekwatne do bardzo wysokich wydatków na oświatę. Kontynuując dodał, że w trakcie roku szkolnego angażuje się w wyjaśnianie różnych spornych kwestii z nauczycielami, mimo że to należy do kompetencji dyrektorów. Poinformował, że w celu zmobilizowania nauczycieli do lepszej i wydajniejszej pracy dokonał w ostatnim czasie zmian kadrowych, przenosząc kierowników z jednej filii do drugiej. Podkreślił, że praca nauczyciela jest nieporównywalna z pracą w każdym innym zawodzie,

ponieważ w szkole kształtuje się człowieka. Dlatego mając na uwadze rachunek ekonomiczny, przyszedł czas na dokonanie pewnych zmian.
Wracając do wyników ostatnio przeprowadzonej reformy oświatowej stwierdził, że przyniosła ona odwrotny efekt od zamierzonego, ponieważ zabrakło wcześniejszych wyliczeń i analiz. Jednym słowem była to reforma dla reformy, bo nauczyciele zostali a dzieci odeszły do innych gmin a wraz z nimi subwencja oświatowa. Zmniejszyła się także liczba oddziałów. A szkoły – to czysta matematyka. Nauczyciele, zgodnie z Kartą Nauczyciela, muszą zarobić określoną kwotę. Jeżeli nie osiągną średnich wynagrodzeń – gmina musi wypłacić im dodatki uzupełniające, czyli tzw. jdu. Pan wójt zwrócił uwagę, że o ile 4 lata temu do mniejszych placówek uczęszczało po około 60 uczniów, o tyle po obniżeniu stopnia organizacyjnego szkół i utworzeniu 3 filii doszło do sytuacji paradoksalnej, ponieważ w jednej klasie w szkole filialnej w Kosterze uczy się jeden uczeń.
Kontynuując stwierdził, że nigdy nie był zwolennikiem likwidacji szkół. Bo szkoła to nie tylko uczniowie, ale też budynek, nauczyciele i pracownicy obsługi. Zdarzają się jednak takie sytuacje, że istniejący stan rzeczy nie ma racji bytu a tym bardziej racjonalnego uzasadnienia ekonomicznego. Dodał, ze obejmując stanowisko wójta nie planował likwidacji żadnej szkoły, ale będąc na zebraniu w Kosterze powziął wiadomość, że w roku szkolnym 2016/2017 nie będzie dwóch klas. Wiadomym jest, że każda reforma ma swoich zwolenników i przeciwników. I tak samo jest w przypadku likwidacji szkoły w Kosterze. Część mieszkańców jest za a inni są przeciw. Wójt ze swej strony złożył zapewnienie, że wszyscy nauczyciele likwidowanej filii zostaną przeniesieni do innych szkół, uczniowie będą kontynuować naukę w szkole filialnej w Balicach lub innych placówkach zgodnie z wolą rodziców, natomiast budynek zostanie przeznaczony na inne cele. Dodał jeszcze, że ten temat był konsultowany ze związkami zawodowymi i Kuratorium Oświaty w Kielcach. Zarówno jedno gremium, jak i drugie pozytywnie wypowiedziało się na ten temat argumentując, że jeżeli nie ma dzieci – nie ma szkoły.
Kończąc swoją wypowiedź poinformował, że w najbliższym czasie będzie rozmawiał z nauczycielami na temat wyników nauczania we wszystkich szkołach a potem zwrócił się do radnych z prośbą, aby w oparciu o przedłożone dokumenty czyli wydatki budżetowe za 2015 roku dot. oświaty, które stanowią załącznik do protokołu, wypowiedzieli się w przedmiotowej kwestii.

Podczas dyskusji zwrócono uwagę na niski poziom nauczania w szkołach, szczególnie matematyki (uczniowie pierwszych klas gimnazjum nie znają tabliczki mnożenia), brak dyscypliny na lekcjach, za małe zaangażowanie nauczycieli w realizowane zadania, sztywne trzymanie się wyznaczonych ram programowych.
Biorąc pod uwagę powyższe argumenty wójt zadeklarował, że w najbliższym czasie zostanie wprowadzony wewnętrzny system oceny jakości kształcenia przez nauczycieli.

Kontynuując zagadnienie poziomu nauczania przewodniczący rady podkreślił, że zawód nauczyciela jest zawodem specyficznym, polegającym m.in. na umiejętności kontaktu z młodzieżą i społeczeństwem. I może się zdarzyć tak, że kilka osób jest w stanie zepsuć danemu nauczycielowi opinię w środowisku. Ale abstrahując od tego są takie przedmioty, gdzie nieopanowanie pewnej partii materiału przez ucznia nie ma wpływu na przyswojenie kolejnej. Są też takie przedmioty, jak język polski i matematyka, które wymagają systematycznego i umiejętnego uczenia.

Wójt wpisując się w powyższą tematykę stwierdził, że rodzice z powodu szybkiego tempa życia i późnych powrotów z pracy do domu nie mają czasu na odrabianie z dziećmi lekcji. Poświęcają tyle czasu dziecku ile mogą, ograniczając się najczęściej do sprawdzenia zeszytów.

Wracając do meritum radna Maria Woźniak podkreśliła, że w kwestii wydatków i dochodów oświatowych należy myśleć perspektywicznie, mając na uwadze coraz mniejszą liczbę dzieci a co za tym idzie – coraz niższą kwotę subwencji. Konsekwencją takiego stanu rzeczy będzie zwiększająca się kwota dotacji z budżetu gminy na prowadzenie szkół i przedszkoli, która w roku 2015 wyniosła aż 1.842.692 zł. Dlatego przewodniczący zasugerował, że trzeba rozmawiać z rodzicami i zachęcać ich do posyłania 6-latków do szkół. Wójt natomiast dodał, że niepokojącym zjawiskiem jest wysyłanie dzieci do szkół w innych gminach przez rodziców pracujących w gminnych instytucjach.

W trakcie dalszej dyskusji padały różne argumenty ze strony wójta i radnych. Radny Stanisław Wesołowski dokonując porównania wydatków poniesionych na utrzymanie filii w Jarząbkach i w Kosterze zaznaczył, że jest zaskoczony wysokością kwot. Bo o ile dotacja z budżetu gminy na filię w Jarząbkach wyniosła sumarycznie (klasy 1-3 i zerówka) w 2015 roku 68.048 zł, o tyle na filię w Kosterze przeznaczono kwotę 225.171 zł.

Dlatego mając na uwadze stan finansów gminy oraz bardzo małą liczbę uczniów szkoły filialnej w Kosterze, do której w roku szkolnym 2015/2016 do klas 1-3 uczęszcza 4 dzieci a do zerówki 6, i brak szansy na zmianę tendencji spadkowej, większość radnych optowała za jej likwidacją. Jedynym zdeklarowanym oponentem takiego rozwiązania był radny Krzysztof Samburski. Przekonywał, że szkoła powinna istnieć i że należy jej dać kolejną szansę, próbując odzyskać uczniów, którzy odeszli do innych szkół.

Wójt skonstatował, że przeprowadzona 4 lata temu reforma oświatowa spowodowała odejście uczniów do szkół w innych gminach a teraz jest za późno na zmiany. Zapewnił, że podczas spotkania z nauczycielami i rodzicami dzieci likwidowanej placówki porozmawia o wszystkich problemach oraz poinformuje o proponowanych rozwiązaniach. Dodał jeszcze, że na wymierne efekty podjętej decyzji trzeba będzie poczekać do przyszłego roku.

Zwieńczeniem dyskusji było przeprowadzenie głosowania jawnego. Za podjęciem uchwały w sprawie zamiaru likwidacji Filii Szkoły Podstawowej im. Marii Konopnickiej w Gnojnie z siedzibą w Kosterze z dniem 31 sierpnia 2016 roku głosowało 11 radnych a przeciw – 1 radny. Przewodniczący rady pomimo udziału w posiedzeniu nie uczestniczył w głosowaniu, ponieważ nie jest członkiem żadnej z komisji.
Po głosowaniu przewodniczący przekazał informację, że w najbliższym czasie zorganizuje spotkanie z nauczycielami podczas którego zostaną wypracowane kierunki działań, zmierzające do wzrostu poziomu nauczania w szkołach.

Do punktu 3-go.

W punkcie trzecim porządku posiedzenia pani kierownik GOPS przedstawiła pokrótce założenia dotyczące Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2016-2020. Stwierdziła m.in., że obowiązek stworzenia gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, którego realizatorem jest Zespół Interdyscyplinarny działający w oparciu o procedurę „Niebieskie Karty", nakłada na gminy jako zadanie własne ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Celem głównym Programu jest przeciwdziałanie przemocy w rodzinie oraz zwiększenie dostępności i skuteczności pomocy udzielanej ofiarom przemocy, natomiast celem szczegółowym jest m.in. podejmowanie działań mających na celu poprawę sytuacji rodzin zagrożonych zjawiskiem przemocy.
Członkowie komisji pozytywnie zaopiniowali przedłożone założenia programowe. Projekt przedmiotowej uchwały, stanowiący załącznik do protokołu Komisji Zdrowia, Socjalnej, Oświaty i Kultury, będzie tematem obrad najbliższej sesji rady.

Ponieważ program „Rodzina 500 plus" cieszy się ogromnym zainteresowaniem – pani kierownik omówiła najważniejsze założenia dotyczące wypłaty świadczeń. Poinformowała, że wnioski o wypłatę świadczenia będzie można składać w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej z dniem wejścia w życie ustawy czyli od 01. kwietnia 2016 r. w wersji papierowej lub elektronicznej. Kwota 500 złotych będzie wypłacana na drugie i każde następne dziecko do ukończenia 18 roku życia, a w przypadku najuboższych – także na pierwsze. Gdy rodzina będzie się ubiegać o 500 złotych na drugie i kolejne dzieci, nie będzie konieczności dołączania zaświadczenia o dochodach. Jedynie świadczenie na pierwsze dziecko uzależnione będzie od kryterium dochodowego. We wniosku należy podać dane osoby starającej się o świadczenie (matki, ojca, opiekuna faktycznego albo opiekuna prawnego dziecka) oraz dane dzieci wraz z dodatkowymi zaświadczeniami i oświadczeniami. I co niezwykle istotne dla wnioskodawców - gmina sama będzie pozyskiwała podstawowe dane o dochodach, więc nie trzeba będzie już dołączać tych informacji. Ten przepis nie dotyczy rolników,

którzy nadal będą zobowiązani do przedkładania zaświadczeń o posiadaniu gospodarstwa rolnego.
Świadczenie wychowawcze, tak jak wszystkie świadczenia rodzinne, będzie wypłacane w sposób dogodny dla rodziców, czyli przelewem na konto lub przekazem pocztowym.
Uczestnicy posiedzenia zasugerowali, żeby monitorować czy pieniądze są wydatkowane zgodnie z przeznaczeniem.

Przed zakończeniem posiedzenia przewodniczący poinformował, że sesja rady gminy odbędzie się w przyszłym tygodniu.

Na tym protokół zakończono i podpisano.-

Protokolant:
Barbara Czarnecka

Przewodniczący Komisji Planowania, Budżetu i Finansów
Maria Woźniak
Przewodniczący Komisji Rewizyjnej
Marian Okraj
Przewodniczący Komisji Rolnictwa, Gospodarki Żywnościowej, Handlu i Usług oraz Ochrony Środowiska
Beata Boś
Przewodniczący Komisji Zdrowia, Socjalnej, Oświaty i Kultury
Artur Patrzałek