

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Iwona Kudła
Członkowie: Ireneusz Piasecki
Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 1 września 2020 r. wniosku Wójta Gminy Gnojno o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki w kwocie 595.448,54 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) uchwała, co następuje:

opiniuje się pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Gnojno pożyczki w kwocie 595.448,54zł

Uzasadnienie

W dniu 06 sierpnia 2020 r. doręczony został do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wniosek Wójta Gminy Gnojno znak: FN.3022.2.2020 dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Gnojno pożyczki w kwocie 595.448,54 zł, która przeznaczona zostanie na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Gminy Gnojno:

1. Uchwała Rady Gminy w Gnojnie z dnia 28 stycznia 2020 r. Nr XI/115/20 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gnojno na 2020 rok,
2. Uchwała Rady Gminy w Gnojnie Nr XII/119/20 z dnia 12 maja 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Gnojno na 2020 rok.

W uchwale Rady Gminy w Gnojnie Nr XII/119/20 z dnia 12 maja 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Gnojno na 2020 r. m.in. określone zostały:

- planowane na 2020 rok przychody z tytułu:

- kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 945.448,54 zł - w tym kwota pożyczki 595.448,54 zł przeznaczona zostanie na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz kwota 350.000,00 zł finansować będzie spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów,
- wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 446.717,47 zł przeznaczonych na sfinansowanie deficytu,

- rozchody budżetowe przeznaczone na spłatę otrzymanych kredytów w kwocie 350.000,00 zł.

W uchwale Rady Gminy w Gnojnie Nr XI/115/20 z dnia 28 stycznia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gnojno na 2020 rok m.in. określone zostały:

- limity zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 595.448,54 zł, w tym pożyczka zaciągana w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w kwocie 595.448,54 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów w kwocie 350.000,00 zł.

3. Uchwała Rady Gminy w Gnojnie z dnia 28 stycznia 2020 r. Nr XI/116/20 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gnojno na lata 2020-2039,
4. Uchwała Rady Gminy w Gnojnie Nr XIII/129/20 z dnia 30 lipca 2020 r. zmieniająca uchwałę Rady Gminy Gnojno w sprawie wprowadzenia zmian w Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gnojno na lata 2020-2039.

W uchwale tej m.in. określone zostały zaplanowane przychody na 2020 rok przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu (w tym przychody z kredytów i pożyczek w kwocie 595.448,54 oraz przychody z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 446.717,47 zł na pokrycie planowanego deficytu) oraz przychody przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 350.000,00 zł. Zaplanowano również rozchody przeznaczone na spłatę otrzymanych kredytów w kwocie 350.000,00 zł. Powyższe wartości odpowiadają kwotom przychodów i rozchodów zaplanowanych na 2020 rok w w/w uchwale Rady Gminy w Gnojno Nr XIII/129/20.

Uchwała Nr XIII/129/20 potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu Gminy Gnojno to jest w latach 2020 – 2039 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowej pożyczki) spełniają wymogi określone w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Uchwała Nr XIII/129/20 potwierdza ponadto, że Gmina Gnojno nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń i zobowiązań wymagalnych. Nie posiada również zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

5. Pożyczka zostanie przeznaczona na sfinansowanie zadania inwestycyjnego:
 - „Budowa kanalizacji sanitarnej na terenie gminy Gnojno etap II” w ramach programu priorytetowego „Ogólnopolski program gospodarki wodno-ściekowej poza granicami aglomeracji ujętych w Krajowym Programie Oczyszczania Ścieków Komunalnych” .
- Wnioskowana pożyczka planowana jest do spłaty na lata 2021-2035.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający stwierdził, że zaciągana w 2020 rok pożyczka w kwocie 595.448,54 zł nie przekracza kwoty przychodów z kredytów i pożyczek zaplanowanych w uchwale budżetowej Gminy Gnojno na 2020 oraz kwoty limitu przeznaczonej na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie ustalonej w uchwale budżetowej Gminy Gnojno na 2020 rok. Kwota pożyczki odpowiada upoważnieniu dla Wójta do zaciągnięcia zobowiązań do kwot wynikających z limitów zobowiązań.

Ponadto Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii przeanalizował dane wykazane w sprawozdaniu Rb-Z „kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” na dzień 30 czerwca 2020 r., z których wynika, że Gmina Gnojno posiada zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 15.843.245,00 zł, co stanowi 68,10 % do planowanych dochodów. Nadmienić należy, iż stosownie do zapisów art. 15 zoc ust. 2 ustawy z dnia z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. poz. 374, 567, 568, 695, 875),

prorowadzonych ustawą z dnia 19 czerwca 2020 r. o dopłatach do oprocentowania kredytów bankowych udzielanych przedsiębiorcom dotkniętym skutkami COVID-19 oraz o przyspieszonym postępowaniu o zatwierdzenie układu w związku z wystąpieniem COVID-19 (Dz.U. z 2020 r, poz.1086) „w trakcie roku budżetowego 2020 łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekraczać 80 % planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki. Z kolei zgodnie z brzmieniem art. 15 zoc ust. 1 w/w ustawy na koniec roku budżetowego 2020 łączna kwota długu j.s.t. nie może przekroczyć 80 % wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

Skład Orzekający stwierdza ponadto, że zarówno zaciągnięcie przez Gminę Gnojno w 2020 r. pożyczki w kwocie 595.448,54 zł jak i spłata tej pożyczki odpowiada wymogom prawnym wynikającym z zaciągnięciem przez Gminę Gnojno tego rodzaju zobowiązania finansowego.

Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez j.s.t. pożyczki określone zostały w art.89 ust. 1 pkt 2, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ust. 1 w/w ustawy o finansach publicznych a także w art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 713).

Ponadto Skład Orzekający zastrzega, że:

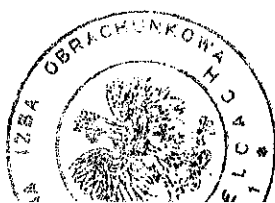
w okresie obejmującym spłatę pożyczki nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Gminy Gnojno które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowej pożyczki) określane w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Gnojno stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących dochodów i wydatków bieżących budżetu Gminy Gnojno,

nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty pożyczki w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa. Ocena zdolności do spłaty zaciąganej pożyczki wraz z odsetkami w ustalonych terminach należy wyłącznie do instytucji udzielającej pożyczki Gminie Gnojno.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Gnojno przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr inż. Iwona Kudła